



Istituto per l'Innovazione e la Trasparenza degli Appalti  
Associazione Federale delle Regioni e delle Province Autonome



# CONVEGNO

## IL RUOLO DELLE CENTRALI DI COMMITTENZA NEL MERCATO DEGLI APPALTI DI SERVIZI PER I PATRIMONI PUBBLICI

Tra esigenze e prospettive di razionalizzazione, trasparenza ed economicità

**31 Gennaio 2012**  
ore 9.30 - 13.30

**Sala Auditorium Unipol**  
**Piazza della Costituzione, 2**  
**Bologna**

Nell'ambito del mercato dei servizi, il Codice degli Appalti - recependo la Direttiva 2004/17/CE - ha codificato la figura e il ruolo delle **centrali di committenza** definendole come soggetti istituzionali che acquistano servizi destinati alle PA o aggiudicano appalti pubblici di servizi o concludono accordi quadro di servizi destinati alle PA. Il **processo di centralizzazione degli acquisti di servizi pubblici** coinvolge ormai tutte le Regioni nel tentativo di perseguire finalità comuni in termini di riduzione della spesa, efficienza nella gestione di procedure complesse, standardizzazione dei servizi acquisiti e trasparenza nella gestione degli appalti. Nello specifico **comparto di mercato dei servizi per i patrimoni pubblici (Facility Management)**, le centrali di committenza - pur operando con un'estrema differenziazione in termini di assetti strutturali e di modalità organizzative - possono rappresentare una **leva strategica** per migliorare e razionalizzare sia sotto il profilo quantitativo che qualitativo i **complessi processi di approvvigionamento da parte delle PA**. In questo quadro e nel pieno di una crisi che colpisce tutti i comparti di mercato del Paese, il Convegno intende fornire un'**importante occasione di studio e di confronto operativo** sul ruolo delle centrali di committenza, analizzando le esigenze e le prospettive ad esse sottese ed esplorandone gli aspetti tanto di complessità quanto di innovazione, in particolare attraverso la presentazione e l'analisi di una serie di **significative esperienze settoriali**, sviluppate direttamente sul campo a livello nazionale e locale.

9.30

- **Registrazione**

10.00

- **Presentazione del Convegno**

**Dott. Matteo Lepore**

*Assessore Affari Istituzionali Comune di Bologna*

**Dott. Gian Carlo Muzzarelli**

*Assessore Attività Produttive Regione Emilia Romagna*

**Dott. Ugo Cavallera**

*Presidente ITACA - Istituto per l'Innovazione e la Trasparenza degli Appalti - Associazione Federale delle Regioni e delle Province Autonome*

**Dott. Giuliano Poletti**

*Presidente Legacoop*

- **Introduzione**

**Prof. Arch. Silvano Curcio**

*Docente Università di Roma "La Sapienza", Coordinatore nazionale GL UNI normativa europea Facility Management*

10.30

- **Le centrali di committenza: contesto legislativo e assetto organizzativo**

---

**Prof. Francesca Di Lascio**

*Docente Università "Roma Tre"*

**Prof. Avv. Daniele Senzani**

*Docente Università di Bologna "Alma Mater"*

11.00

- **Le centrali di committenza: le esperienze sul campo a livello nazionale e regionale**

---

**Dott. Anna Fiorenza**

*Direttrice Intercent ER - Regione Emilia Romagna*

**Arch. Marco Gasparri**

*Responsabile Aree Real Estate ed Energia Consip spa - Ministero dell'Economia e delle Finanze*

**Ing. Claudio Giuricin**

*Direttore Dipartimento Servizi Condivisi - Regione Friuli Venezia Giulia*

**Dott. Angelo Marescalco**

*Direttore Stazione Unica Appaltante - Provincia di Crotone*

**Dott. Leo Massari**

*Direttore Amministrativo SCR Piemonte spa - Regione Piemonte*

12.00

- **Tavola rotonda**

**Mercato dei servizi per i patrimoni pubblici: quale ruolo per le centrali di committenza?**

---

*Coordina:*

**Prof. Arch. Silvano Curcio**

*Docente Università di Roma "La Sapienza", Coordinatore nazionale GL UNI normativa europea Facility Management*

*Intervengono:*

**Ing. Vincenzo Albonico**

*Presidente AGESI - Associazione Imprese di Facility Management ed Energia*

**Ing. Ivan Cicconi**

*Direttore ITACA - Istituto per l'Innovazione e la Trasparenza degli Appalti - Associazione Federale delle Regioni e delle Province Autonome*

**Dott. Giuseppe Cinquanta**

*Consigliere Delegato CNS sc*

**Dott. Anna Fiorenza**

*Direttrice Intercent ER - Regione Emilia Romagna*

**Arch. Marco Gasparri**

*Responsabile Aree Real Estate ed Energia Consip spa - Ministero dell'Economia e delle Finanze*

**Dott. Ivana Malvaso**

*Responsabile Settore Contratti Regione Toscana*

**Dott. Lorenza Ponzone**

*Dirigente AVCP - Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture*

13.30

- **Pranzo**

### **Consulta tecnico-scientifica:**

**Ing. Vincenzo Albonico** - AGESI

**Ing. Ivan Cicconi** - ITACA

**Prof. Arch. Silvano Curcio** - Università di Roma "La Sapienza"

**Prof. Francesca Di Lascio** - Università "Roma Tre"

**Prof. Avv. Daniele Senzani** - Università di Bologna "Alma Mater"

### **Coordinamento Facility Management:**

**Dott. Barbara Piccirilli** - CNS sc

---



**ITACA - Istituto per l'innovazione e la trasparenza degli appalti e la compatibilità ambientale** ([www.itaca.org](http://www.itaca.org)) è un'associazione di tipo federale costituita nel 1996 per impulso delle Regioni italiane, con l'obiettivo di attivare azioni ed iniziative condivise dal sistema regionale al fine di promuovere e garantire un efficace coordinamento tecnico tra le stesse Regioni e Province autonome, così da assicurare anche il miglior raccordo con le istituzioni statali, enti locali e operatori del settore. Le sue finalità statutarie sono:

- lo sviluppo e la promozione della trasparenza nelle diverse fasi del ciclo degli appalti e delle concessioni pubbliche, anche attraverso la realizzazione di sistemi informativi per la raccolta e la diffusione in tempo reale di tutte le informazioni attinenti agli appalti;
- la definizione e lo sviluppo di procedure qualificate per la gestione e/o l'affidamento di appalti, tramite l'introduzione di sistemi qualità nelle procedure amministrative ispirati ai principi della normativa UNI EN ISO;
- la promozione e la diffusione delle buone pratiche nei servizi, forniture e lavori pubblici per la qualità urbana e sostenibilità ambientale.

L'attività viene esercitata attraverso Comitati e Gruppi di lavoro costituiti, oltre che da tecnici regionali, anche da rappresentanti delle amministrazioni statali, locali e organismi rappresentativi delle categorie di settore. Ciò permette, da un lato, un ampio e concreto confronto su questioni di volta in volta individuate, e dall'altro, lo scambio di conoscenze e condivisione di progetti che possono costituire ipotesi di sviluppo socio-economico e ambientale nel mercato di settore. Tra i numerosi Comitati di lavoro attivati si segnalano quelli incentrati sui sistemi informativi per gli appalti, per l'edilizia sostenibile, per la sicurezza degli appalti, per i capitolati tecnici e i prezzari, per la finanza di progetto, per il monitoraggio dell'attività edilizia e per gli osservatori regionali degli appalti.



**AGESI - Associazione Imprese di Facility Management ed Energia** ([www.agesi.it](http://www.agesi.it)) rappresenta, a livello nazionale, comunitario ed internazionale, le imprese operanti nel settore dei servizi di Facility Management & Energia volti ad incrementare la produttività e lo sviluppo dell'economia privata e della pubblica amministrazione. Rappresenta una quota significativa del mercato dell'offerta di servizi di gestione integrata e di servizi energetici ad alta e bassa intensità per la domanda di enti pubblici e privati. Ad AGESI è affidato il coordinamento dell'Area "Servizi Integrati agli immobili ed alle infrastrutture" di Confindustria Servizi Innovativi e Tecnologici, una nuova realtà federativa costituita nel 2006 che rappresenta oltre 17.000 aziende e 600.000 addetti operanti nel settore delle tecnologie e dei servizi avanzati. Tra le finalità istituzionali rientrano in particolare: la promozione e lo sviluppo di iniziative e attività mirate ad una aperta e trasparente azione di sviluppo e di comunicazione delle proprie conoscenze; lo sviluppo dei rapporti con gli enti nazionali e regionali preposti alla ricerca ed al controllo delle attività nel mercato dei servizi integrati di Facility & Energy Management; l'incentivazione e la volontà ad operare, attraverso i propri associati, nel rispetto di principi etici e professionali.



Costituito nel 1977, il **CNS - Consorzio Nazionale Servizi** ([www.cnsonline.it](http://www.cnsonline.it)) - associa oltre 230 imprese presenti su tutto il territorio nazionale e specializzate nei servizi di Facility Management. Con un'organizzazione plurisetoriale e la possibilità d'intervento a scala nazionale, il CNS opera nei settori dell'energia, delle pulizie e delle manutenzioni civili e industriali, dell'ecologia e dell'igiene urbana, della ristorazione collettiva, della logistica e della movimentazione delle merci, della sicurezza e dei servizi museali. Secondo statuto, il CNS acquisisce appalti di singoli servizi, multiservizi o Global Service per conto delle imprese associate e stipula i relativi contratti, assicurando le prestazioni attraverso la struttura tecnica, organizzativa, gestionale, le attrezzature e la manodopera delle stesse imprese associate alle quali affida in esecuzione gli appalti. Il CNS garantisce attraverso atti formali che le imprese associate abbiano mezzi e personale adeguati ai servizi da svolgere, applichino i contratti collettivi nazionali di lavoro, rispettino gli standard vigenti in sicurezza dei cantieri, diano soddisfazione alle aspettative contrattuali e qualitative espresse dai committenti. Il CNS annovera numerosi e importanti clienti nei settori dell'amministrazione pubblica, della sanità, dell'industria e del terziario. Il CNS gestisce in RTI le convenzioni Consip "Facility Management" e "Servizio Integrato Energia" per le PA di numerose Regioni.



"**FMI - Facility Management Italia**" è la rivista dei servizi integrati per i patrimoni immobiliari e urbani, frutto di un progetto che vede impegnati numerosi tra i maggiori esperti italiani e stranieri in materia, con l'obiettivo di mettere a disposizione del mercato un importante strumento di divulgazione tecnico-scientifica settoriale, il primo di questo genere nel nostro paese: un "motore di saperi" in un'ottica tanto di "problem setting" quanto di "problem solving"