

PROGETTO DIDATTICO

**Corso e-Learning**

**“Nuova disciplina degli Appalti Pubblici e dei Contratti di  
Concessione”**

## Lo scenario di riferimento

Nel contesto della complessiva **riforma degli appalti pubblici** attualmente in corso di definizione, è particolarmente avvertita l'esigenza di **assicurare adeguati livelli di formazione e di professionalizzazione delle stazioni appaltanti**.

Tale esigenza, che si pone nel quadro della riforma non solo della legislazione in materia, ma di tutto il sistema degli appalti pubblici, inteso come attuazione pratica delle norme e della concreta gestione delle procedure, è stata segnalata dalla Commissione europea nell'ambito del Gruppo di lavoro per la riforma degli appalti pubblici, istituito presso il Dipartimento per le politiche europee della Presidenza del Consiglio dei ministri, e specificamente indicata come soluzione ad una delle criticità individuate nel documento strategico elaborato dal Gruppo.

Nel documento sulla strategia di riforma degli appalti pubblici è stato, pertanto, proposto uno **specifico piano di formazione** delle stazioni appaltanti quale azione finalizzata a porre rimedio alle criticità sopra descritte.

Da evidenziare, inoltre, che la legge delega per la riforma della disciplina dei contratti pubblici prevede uno specifico criterio direttivo volto ad assicurare la qualificazione delle stazioni appaltanti che gestiscono le procedure di gara, con l'introduzione di un apposito sistema teso a valutarne l'effettiva capacità tecnica e organizzativa sulla base di parametri obiettivi. In attuazione del criterio di delega, il nuovo codice indica, quale uno dei parametri di riferimento ai fini del rilascio delle attestazioni di qualificazione, il sistema di formazione ed aggiornamento del personale che opera all'interno della stazione appaltante. La formazione costituisce pertanto un **obbligo di legge** che le amministrazioni saranno tenute ad assolvere al fine di dotarsi dei requisiti necessari alla qualificazione.

## Gli obiettivi e la metodologia

La principale finalità del percorso è il raggiungimento di un insieme di **conoscenze di natura giuridica, economica e merceologica ritenute indispensabili** per una corretta conoscenza e applicazione della nuova normativa per un livello basilare di operatività.

I contenuti di tale formazione a carattere generale comprendono il **nuovo codice dei contratti pubblici, nonché le linee guida e gli altri atti attuativi** da adottarsi sulla base del codice.

Trattandosi di una formazione rivolta alla generalità delle stazioni appaltanti (centrali, regionali, locali ecc.), essa viene erogata attraverso strumenti di **e-learning** (formazione a distanza) capaci di raggiungere una più ampia platea di destinatari e conferire continuità alla formazione del personale dalle stazioni appaltanti.

La formazione di cui al presente modulo, con il superamento di una prova d'esame sui relativi contenuti, è propedeutica alla successiva fase di formazione specialistica (2° modulo).

## **I Destinatari**

Personale di tutte le amministrazioni pubbliche centrali, regionali e locali, inclusi i soggetti aggregatori, le Autorità di Gestione e le Autorità di Audit dei Programmi Operativi finanziati dai fondi SIE.

## **Programma di dettaglio**

Il corso è articolato in 16 Unità didattiche, della durata di circa 1 ora ciascuna, concernenti le seguenti tematiche:

- I principi ispiratori della nuova disciplina degli appalti e delle concessioni;
- La nuova governance: ANAC, Cabina di Regia e Consiglio superiore dei lavori pubblici
- Il ruolo di ANAC
- I contratti esclusi dall'applicazione del nuovo Codice.
- La centralizzazione e l'aggregazione degli approvvigionamenti e la qualificazione delle stazioni appaltanti.
- La programmazione delle acquisizioni di forniture e servizi e nei lavori pubblici.
- La progettazione nei lavori pubblici
- I principi in materia di trasparenza, le fasi della gara e i controlli sugli atti.
- I compiti del Responsabile Unico del Procedimento
- I contratti sotto soglia
- I requisiti di partecipazione alle gare e i motivi di esclusione
- I criteri di aggiudicazione
- Le forme di partecipazione degli operatori economici alle procedure
- Le procedure di aggiudicazione 1
- Le procedure di aggiudicazione 2
- La commissione giudicatrice
- Le modifiche contrattuali
- Il subappalto e l'avvalimento
- Gli appalti nei servizi sociali e nei settori dei beni culturali
- I contratti di concessione
- Il partenariato pubblico privato, la finanza di progetto e il contraente generale
- Il contenzioso